

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH



Wałbrzych, dnia 21 kwietnia 2022 r.

SO.WB.XIII.0010.40.2022

Pan
Grzegorz Grzegorzewicz
Burmistrz Jaworzyny Śląskiej
Urząd Miejski w Jaworzynie Śląskiej
ul. Powstańców 3
58-140 JAWORZYNA ŚLĄSKA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XIII/40/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 kwietnia 2022 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2021 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała nr XIII/40/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1957), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.), dalej jako „u.f.p.” - Burmistrz przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za rok 2021 przedłożone przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej w dniu 1 kwietnia 2022 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Budżet gminy za 2021 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 4.089.465,61 zł przy planowanym deficycie 8.776.943,75 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody ogółem w wysokości 65.387.929,49 zł, zrealizowano w kwocie 66.131.836,24 zł, co stanowi 101,14% planu, z tego: dochody bieżące 51.281.047,48 zł, dochody majątkowe 14.850.788,76 zł,

- planowane wydatki ogółem w wysokości 74.164.873,24 zł, zrealizowano w kwocie 62.042.370,63 zł co stanowi 83,65% planu, z tego: wydatki bieżące 49.786.097,44 zł, wydatki majątkowe 12.256.273,19 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 55,44%, a ich udział w wydatkach ogółem 19,75%.

W roku budżetowym dokonano spłaty pożyczki w wysokości 350.000 zł (100% planu).

Wykonane na dzień 31 grudnia 2021 r., wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących, tym samym spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 u.f.p.

2. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 24.224.455,11 zł, w tym z tytułu: emisji obligacji komunalnych i pożyczki 22.439.000,00 zł, umów o terminie zapłaty dłuższym niż rok lub płatnych w ratach 53.717,75 zł i zobowiązań wymagalnych w wysokości 1.731.737,36 zł. Zadłużenie gminy stanowi 36,63% wykonanych dochodów.

W części opisowej sprawozdania odniesiono się do zobowiązań wymagalnych. Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono, że dokonano wydatków ujętych w § 458 "Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 2.021,19 zł, do czego odniesiono się w sprawozdaniu.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych przez

podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych (o symbolu Rb-28S) wielkość zobowiązań wymagalnych i niewymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2021 r. stanowi kwotę 7.261.342,45 zł, co obciąża budżet roku następnego i wpływa na możliwość realizacji zadań gminy.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 6.087.000,84 zł.

3. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł. Przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE. Przedstawiono stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że na realizację projektów wydatkowano 926.595,01 zł, co stanowi 89,87% planu wydatków (plan 1.031.031,54 zł).

4. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 12.797,49 zł, wykorzystano w całości na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (wydatki 26.422,00 zł).

5. Dochody z tytułu opłat za gospodarkę odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 2.983.296,09 zł a wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 3.481.999,44 zł. W sprawozdaniu zawarto informację wymaganą art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm). Skład Orzekający zauważa, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a w myśl przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, chyba, że organ stanowiący skorzysta z kompetencji wynikającej z art. 6r ust. 2da pkt 1 tejsze ustawy i podejmie uchwałę, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

6. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w kwocie 174.345,66 zł i przeznaczono w na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii w wysokości 116.346,56 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich winny zostać zaplanowane w przychodach budżetu następnego roku w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ i zostać przeznaczone na cele określone w cytowanym wyżej przepisie.

7. Przedstawiono wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego za 2021 r. oraz realizację dochodów i wydatków nimi finansowanych wydzielonego rachunku dochodów i wydatków jednostek oświatowych.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa

przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska

Uchwała nr XIII/40/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1957), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.), dalej jako „u.f.p.” - Burmistrz przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za rok 2021 przedłożone przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej w dniu 1 kwietnia 2022 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Budżet gminy za 2021 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 4.089.465,61 zł przy planowanym deficycie 8.776.943,75 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody ogółem w wysokości 65.387.929,49 zł, zrealizowano w kwocie 66.131.836,24 zł, co stanowi 101,14% planu, z tego: dochody bieżące 51.281.047,48 zł, dochody majątkowe 14.850.788,76 zł,

- planowane wydatki ogółem w wysokości 74.164.873,24 zł, zrealizowano w kwocie 62.042.370,63 zł co stanowi 83,65% planu, z tego: wydatki bieżące 49.786.097,44 zł, wydatki majątkowe 12.256.273,19 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 55,44%, a ich udział w wydatkach ogółem 19,75%.

W roku budżetowym dokonano spłaty pożyczki w wysokości 350.000 zł (100% planu).

Wykonane na dzień 31 grudnia 2021 r., wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących, tym samym spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 u.f.p.

2. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 24.224.455,11 zł, w tym z tytułu: emisji obligacji komunalnych i pożyczki 22.439.000,00 zł, umów o terminie zapłaty dłuższym niż rok lub płatnych w ratach 53.717,75 zł i zobowiązań wymagalnych w wysokości 1.731.737,36 zł. Zadłużenie gminy stanowi 36,63% wykonanych dochodów.

W części opisowej sprawozdania odniesiono się do zobowiązań wymagalnych. Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono, że dokonano wydatków ujętych w § 458 "Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 2.021,19 zł, do czego odniesiono się w sprawozdaniu.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych przez

podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych (o symbolu Rb-28S) wielkość zobowiązań wymagalnych i niewymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2021 r. stanowi kwotę 7.261.342,45 zł, co obciąża budżet roku następnego i wpływa na możliwość realizacji zadań gminy.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 6.087.000,84 zł.

3. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł. Przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE. Przedstawiono stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że na realizację projektów wydatkowano 926.595,01 zł, co stanowi 89,87% planu wydatków (plan 1.031.031,54 zł).

4. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 12.797,49 zł, wykorzystano w całości na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (wydatki 26.422,00 zł).

5. Dochody z tytułu opłat za gospodarkę odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 2.983.296,09 zł a wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 3.481.999,44 zł. W sprawozdaniu zawarto informację wymaganą art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm). Skład Orzekający zauważa, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a w myśl przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, chyba, że organ stanowiący skorzysta z kompetencji wynikającej z art. 6r ust. 2da pkt 1 tejże ustawy i podejmie uchwałę, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

6. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w kwocie 174.345,66 zł i przeznaczono w na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii w wysokości 116.346,56 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich winny zostać zaplanowane w przychodach budżetu następnego roku w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ i zostać przeznaczone na cele określone w cytowanym wyżej przepisie.

7. Przedstawiono wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego za 2021 r. oraz realizację dochodów i wydatków nimi finansowanych wydzielonego rachunku dochodów i wydatków jednostek oświatowych.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa

przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska