

Uchwała nr XIII/16/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XXIV/71/20 z dnia 28 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Joanna Radziejka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XXIV/71/20 z dnia 28 grudnia 2020 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2021 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XXIV/71/20 z dnia 28 grudnia 2020 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 52.322.112,98 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 49.492.534,95 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.829.578,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 2.490.380,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 59.426.903,62 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 49.219.758,57 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.207.145,05 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 7.104.790,64 zł, który zostanie sfinansowany niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.
4. Przychody budżetu w kwocie 8.944.790,64 zł (niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.840.000 zł (wykup obligacji komunalnych, spłata pożyczki).

Planowany w 2021 roku deficyt budżetu (7.104.790,64 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (10.207.145,05 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (2.829.578,00 zł) o kwotę 7.377.567,05 zł.

W §2 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr XXIV/71/20 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Jaworzyna Śląska nr XXIV/72/20 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wyniesie 21.001.757,85 zł. Natomiast planowane w roku 2021 rozchody w kwocie 1.840.000,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu w kwocie 629.770,00 zł i wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji w kwocie 123.562,50 zł, stanowią 7,77% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 7,97% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2037), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niewielką różnicę pomiędzy planowaną w poszczególnych latach spłatą zobowiązań a dopuszczalnymi limitami spłat, szczególnie w 2021 r., kiedy różnica ta wynosi 0,2 (a w latach 2022 i 2023 odpowiednio 1,05 i 2,54).

W związku z tym w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do pogorszenia relacji określonej w art. 243 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że indywidualne wskaźniki spłaty zadłużenia Gminy po 2020 roku zostały obliczone częściowo w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłości będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że przyjęte w uchwale budżetowej założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiąganych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk - Florjowska
Ewelina Kruk-Florjowska