

DWB-421-3/09

Protokół kontroli

przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Jaworzynie Śląskiej
w dniu 26 listopada 2009 r.

Przedmiot kontroli:

- Prowadzenie i aktualizacja rejestru wyborców w gminie.

Podstawa prawna:

- § 2 ust.1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców z dnia 30 kwietnia 2003 r. (Dz. U. Nr 74, poz. 672 z późniejszymi zmianami) oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze z dnia 11 marca 2004 r. (Dz. U. Nr 42, poz. 388 z późniejszymi zmianami).

Informacje wstępne:

- Kontrolę przeprowadziła:
Elżbieta Ławnik - starszy radca Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Wałbrzychu
przy udziale pracownika jednostki kontrolowanej
Pani Mariola Krejwis - Piasecka - inspektor

Ustalenia kontroli:

analiza porównawcza meldunku o stanie rejestru wyborców wg stanu na dzień 30 czerwca 2009 r. z danymi na dzień kontroli tj. 26 listopada 2009 r.

Sprawdzenia prawidłowości prowadzenia rejestru wyborców dokonano poprzez:

- Kontrolę danych zawartych w wybiórczych drukach spisów wyborców w podanych obwodach głosowania i w okręgach wyborczych z danymi w kartotekach KOM.

Przy wyrywkowym sprawdzeniu, dane osobowe zawarte w spisach wyborców są zgodne z danymi osobowymi w kartotekach KOM. Karty osobowe mieszkańców osób ubezwłasnowolnionych i osób zmarłych prowadzone są zgodnie z otrzymanymi zawiadomieniami i znajdują się w odrębnym zbiorze.

Ponadto na podstawie skróconych akt stanu cywilnego sprawdzono podstawę wpisywania lub skreślenia osób z rejestru wyborców. Sprawdzeniu poddano również zgodność danych objętych stałym rejestrem wyborców z dokumentami z zakresu ewidencji ludności dot. zameldowania i wymeldowania stałych mieszkańców gminy.

- Analizę porównawczą meldunku o stanie rejestru wyborców wg stanu na dzień 30 czerwca 2009 r. z danymi na dzień kontroli tj. 26 listopada 2009 r.

Liczba podana w meldunku kwartalnym na dzień 30 czerwca 2009 r. w stosunku do liczby na dzień kontroli tj. 26 listopada 2009 r. zmniejszyła się o 7 mieszkańców i zwiększyła się o 9 wyborców. W badanym okresie nie zmieniła się ilość wyborców zamieszkałych na terenie gminy bez zameldowania na pobyt stały (14 wyborców), osób ubezwłasnowolnionych (5) oraz wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie (4).

- Analizę trybu rozpatrywania wniosków o wpisanie wyborców do rejestru wyborców, zawiadomień skierowanych w tej sprawie do właściwych urzędów gmin i zawiadomień otrzymanych z innych urzędów gmin.

W zbiorze znajduje się czternaście kart wyborców stale zamieszkałych na obszarze gminy bez zameldowania na pobyt stały. Przed wydaniem przez burmistrza decyzji w sprawie wpisu do rejestru wyborców osób na ich wniosek, nie podejmowano czynności mającej na celu weryfikację danych, zgłoszonych we wnioskach o wpis do rejestru. Pomimo braku określenia w przepisach prawa wyborczego obowiązku weryfikacji danych zawartych we wnioskach, obowiązek taki dla organów gmin wydających decyzje w tym zakresie, wynika z art.7 kpa. Zgodnie bowiem z tym przepisem organy gmin zobowiązane są do podejmowania wszelkich niezbędnych kroków w celu ustalenia stanu faktycznego. Pracownik prowadzący rejestr wyborców P. Mariola Krejwis-Piasecka wyjaśniła, że osoby te są jej znane i zamieszkują pod wskazanymi adresami.

Po rozpatrzeniu wniosków, burmistrz wydał decyzje o wpisaniu wnioskodawców do rejestru wyborców.

Wnioskodawcy o wpisaniu do rejestru wyborców zostali poinformowani listownie za zwrotnym potwierdzeniem odbioru (wybiórczo kserokopie dokumentów: Pani Pater Agnieszka, Drag Dorota, Hajduk Paweł).

Podstawa prawna oraz terminowość wydanych decyzji jest zgodna z Ordynacją wyborczą do Sejmu i Senatu RP.

Pracownik o wpisaniu wyborców do rejestru wyborców zawiadomił drogą korespondencyjną właściwe urzędy gmin ze względu na ostatnie miejsce zameldowania wnioskodawców na pobyt stały w celu skreślenia ich z rejestru wyborców w danej gminie.

Otrzymane zawiadomienia informujące o wpisach do rejestru wyborców w innych gminach upoważniły do skreślenia tych osób z rejestru wyborców w tej gminie.

Ponadto w dokumentacji znajduje się wniosek o wpis do rejestru wyborców Pani Salamonik Wandy, który wpłynął do urzędu gminy w dniu 15 listopada 2006 r.

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 kwietnia 2001 r. Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity z dnia 3 października 2007 r. (Dz. U. Nr 190, poz.1360 z późniejszymi zmianami) wyborca stale zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem aniżeli adres jego zameldowania na pobyt stały na obszarze tej gminy może być wpisany do rejestru wyborców pod adresem stałego zamieszkania, jeżeli złoży w tej sprawie do urzędu gminy wniosek, o którym mowa w art. 11 ust. 5, wraz ze wskazaniem adresu ostatniego zameldowania na pobyt stały na obszarze gminy. Wniosek Pani Salamonik Wandy spełniał wszystkie wymogi, wobec czego w terminie 3 dni od daty wpływu do urzędu, burmistrz miał obowiązek wydać decyzję w przedmiotowej sprawie. W przypadku decyzji odmownej dokument winien zawierać również uzasadnienie oraz pouczenie o prawie do zaskarżenia decyzji. W badanym przypadku sprawa została rozpatrzona z naruszeniem terminu a stronie udzielono odpowiedzi w formie pisma urzędowego, co uniemożliwiło zainteresowanej zaskarżenie odmowy pozytywnego rozpatrzenia wniosku. Ponadto argumentacja zawarta w ww. piśmie jest niezgodna z przepisami regulującymi zasady i tryb prowadzenia stałego rejestru wyborców.

Zgodnie z art. 11 pkt. 3 ww. ustawy rejestr wyborców służy do sporządzania spisów wyborców dla wyborów Prezydenta RP, dla wyborów do Sejmu i Senatu RP, dla wyborów posłów do Parlamentu Europejskiego, dla wyborów do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, dla wyboru wójta, burmistrza i prezydenta miasta a także do sporządzania spisów osób uprawnionych do udziału w referendum ogólnokrajowym oraz lokalnym.

- Wykorzystania programu do prowadzenia rejestru wyborców.

Do prowadzenia rejestru wyborców w gminie wykorzystywany jest komputerowy system ewidencji ludności pod nazwą EWLU wersja 02.461, który został opracowany przez Zakład Elektronicznej Techniki Obliczeniowej w Olsztynie Sp. z o.o., posiadający zaświadczenie które traci ważność dnia 31 grudnia 2009 r. Przy pomocy programu informatycznego można było wybiórczo wydrukować wg podanej daty wskazaną część spisu wyborców dowolnych obwodów głosowania i okręgów wyborczych, wykaz osób zmarłych – program automatycznie odejmuje od ogólnej liczby mieszkańców podany zgon, wykaz mieszkańców – dzieci wg wskazanej daty urodzenia, wykaz osób, które w dniu kontroli ukończyły 18 lat. Mieszkańcy, którzy w danym okresie ukończyli 18 lat wprowadzani są automatycznie przez program do statusu stały i umieszczani są w spisach wyborców.

Program podaje różnice w liczbie wyborców z modułu ewidencji ludności a rejestrem wyborców. Do ww. firmy został przesłany formularz zgłoszenia o błędzie.

- Dokonano sprawdzenia prawidłowości wykorzystania dotacji na prowadzenie i aktualizację rejestru wyborców.

Przyznana dotacja na 2009 r. na prowadzenie i aktualizację rejestru wyborców wynosi 1.720,00 zł. Do gminy przekazano 1.573,00 zł. Kwota ta do dnia 26 listopada 2009 r. nie została wykorzystana.

Zalecenia pokontrolne:

- Organ wydający decyzję o wpisaniu lub odmowie wpisania wyborcy do rejestru wyborców przed jej podjęciem winien wnikliwie przeanalizować każdy złożony wniosek
- Zaktualizować program w celu prawidłowego i sprawnego prowadzenia rejestru wyborców – termin wykonania zalecenia ustala się na dzień 30 grudnia 2009 r. O wykonaniu zalecenia proszę poinformować Delegaturę.

Protokół podpisali:

.....
/pracownik prowadzący rejestr/

BURMISTRZ
.....
/Pracownik kontrolowanej jednostki/

STARSZY RADCA
Ławnik
Elżbieta Ławnik
.....
/przeprowadzający kontrolę/

Protokół sporządzono w 2 egz.
Otrzymują:
1. Adresat
2. a/a

URZĄD MIEJSKI
58-140 Jaworzyna Śląska, ul. Wolności 9
woj. dolnośląskie (4)
tel. 074 85-88-230, 074 85-88-233
fax 074 85-88-253
NIP 884-10-63-492 REGON 000528666

Jaworzyna Śląska, 7 stycznia 2010 r.

055-0911/4/09

**Krajowe Biuro Wyborcze
Delegatura w Wałbrzychu**

Odpowiadając na zalecenia pokontrolne wydane po kontroli przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Jaworzynie Śląskiej dnia 26 listopada chciałbym poinformować o stanie realizacji wydanego zalecenia.

W dniu 30 listopada wystąpiliśmy do Zakładu Elektronicznej Techniki Obliczeniowej Sp. z o.o. w Olsztynie z zapytaniem dotyczącym różnicy wykazywanej w zbiorach pomiędzy modułami Wyborcy i Ewidencja Ludności. Zapytanie to zostało ponowione dwukrotnie w miesiącu grudniu 2009 r.

W dniu 4 stycznia 2010 roku otrzymaliśmy odpowiedź Zakładu Elektronicznej Techniki Obliczeniowej Sp. z o.o. w Olsztynie, której kserokopię przedstawiamy Państwu w załączeniu.

Z powrotem

Z up. BURMISTRZA

Tomasz Strzałkowski
Sekretarz Gminy

L.Dz. 693/09/PV

URZĄD MIEJSKI
w Jaworzynie Śląskiej
Wpł. 04 STY. 2010
L.dz. 121

OSS St. K. Kępczyński

Olsztyn, 29.12.2009

Urząd Miejski
58-140 Jaworzyna Śląska
ul. Wolności 9

Dotyczy: Wyjaśnienie do zgłoszonej sprawy nr 2009/12/277.1 – różnica pomiędzy liczbą wyborców przedstawianą w module PUMA- Wyborcy i w module PUMA-Ewidencja Ludności.

W odpowiedzi na Państwa zapytanie dotyczące w/w różnicy w liczbie wyborców w wygenerowanych przez Państwo zestawieniach z systemu PUMA, wyjaśniamy, że w systemie PUMA do generowania zestawienia wyborców służy jedynie moduł Wyborcy.

Moduł Ewidencja Ludności pozwala przy ustawionych parametrach (adres stały, data urodzenia do 2009.12.23) na wygenerowanie listy mieszkańców o zadanych parametrach. Lista ta jednak nie musi być równoważna liście osób uprawnionych do wyborów, gdyż w zestawieniu mogą się pojawić osoby, które nie posiadają np. polskiego obywatelstwa, ale według podanych parametrów spełniają kryteria wyszukiwania - mają adres stały, i datę urodzenia do 2009.12.23. W Państwa bazie są to np. osoby Bussmann Monika, Policht Beata. Podobnie do zestawienia z Ewidencji Ludności będą brane osoby, które posiadają karty różowe, czyli są pozbawione prawa do głosowania, a również spełniają zadane kryteria.

Moduł Wyborcy liczy osoby uprawnione do głosowania według następujących parametrów : data urodzenia, obywatelstwo, aktualny status wyborczy, posiadanie prawa wyborczego (brak karty różowej).

Jest tylko zbiegiem okoliczności, że w Państwa przypadku liczba osób z modułu Ewidencja Ludności i z modułu Wyborcy różni się tylko o 1. Podstawą do prawidłowej liczby wyborców jest właściwe przyporządkowanie osób do obszarów spisowych.

Z poważaniem

Zgodności
Anonim