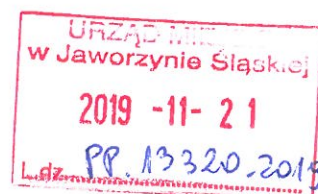


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-500 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 18 listopada 2019 r.

SO.WB.XIII.0010.81.2019

Pan
Artur Stanisław Nazimek
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Jaworzynie Śląskiej
Urząd Miejski w Jaworzynie Śląskiej
ul. Wolności 9
58-140 JAWORZYNA ŚLĄSKA



W załączeniu przesyłam uchwałę nr XIII/81/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 18 listopada 2019 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr III/29/18 z dnia 28 grudnia 2018 r., zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej nr XI/66/19 z dnia 29 października 2019 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2019 rok.

Do wiadomości:
Burmistrza Miasta

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała nr XIII/81/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 listopada 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr III/29/18 z dnia 28 grudnia 2018 r., zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej nr XI/66/19 z dnia 29 października 2019 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2019 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr III/29/18 z dnia 28 grudnia 2018 r., zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej nr XI/66/19 z dnia 29 października 2019 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm., z późn. zm.) dalej jako „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2019 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr III/29/18 z dnia 28 grudnia 2018 r., zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej nr XI/66/19 z dnia 29 października 2019 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2019 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 54.539.717,97 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 41.091.673,05 zł, dochody majątkowe w kwocie 13.448.044,92 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 57.304.366,64 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 39.326.753,76 zł, wydatki majątkowe w kwocie 17.977.612,88 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.764.648,67 zł, który zostanie sfinansowany pożyczką długoterminową.
4. Przychody budżetu określono w kwocie 3.694.648,67 zł (pożyczka i wolne środki).
5. Rozchody budżetu 930.000 zł (wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2019 roku deficyt budżetu w kwocie 2.764.648,67 ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (17.977.612,88 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (13.448.044,92 zł) o kwotę 4.529.567,96 zł.

W §7 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej XI/66/19 z dnia 29 października 2019 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2019 rok wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr III/30/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaworzyna Śląska ze zmianami, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wyniesie 25.139.000,00 zł, co stanowi 46,09% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w 2019 r. rozchody budżetu w kwocie 930.000 zł (wykup obligacji komunalnych), powiększona o wydatki na obsługę długu (odsetki) w kwocie 755.857,73 zł oraz o spłatę udzielonych poręczeń w kwocie 130.008,43 zł, stanowi 3,33% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 4,35% wyliczonym w oparciu o wykonane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2018 r.

W budżecie 2019 roku zaplanowano pożyczkę w kwocie 3.500.000,00 zł, zwiększającą dług gminy. Skład Orzekający zwraca uwagę na poziom zadłużenia oraz wydatki ponoszonych na obsługę długu (odsetki) w latach budżetowych, jak niżej:

- 2017 rok 17.009.297,78 zł odsetki 348.777,92 zł
- 2018 rok 26.800.282,51 zł " 562.475,68 zł
- 2019 rok 25.139.000,00 zł " 755.857,73 zł

Skład Orzekający zwraca również uwagę na zbyt optymistyczne planowanie dochodów ze sprzedaży majątku gminy, które w 2019 r. prognozowano osiągnąć w wysokości 5.902.805,11 zł. Za III kwartały 2019 roku wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku wyniosło 235.517,00 zł, a w latach poprzednich: w 2018 r. 620.847,77 zł, w 2017 r. 553.604,04 zł.

Od 2020 r. nie zaplanowano przychodów zwrotnych zwiększających dług gminy. Spłata długu w latach objętych prognozą planowana jest z nadwyżek budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 ufp (lata 2019-2036), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości. Przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wykonanie budżetu za III kwartały 2019 r. w którym wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 1.670.287,84 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 2.735.351,33 zł. Dochody ze sprzedaży majątku, które mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 u.f.p. wyniosły 235.517,00 zł (3,99% planu). Jednocześnie zaciągnięto kredyt krótkoterminowy w kwocie 2.830.896,24 zł, a wykonany poziom nadwyżki operacyjnej (1.275.907,72 zł) jest niższy od planowanego do osiągnięcia w 2019 r., który wynosi 1.730.611,89 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż obsługa zadłużenia gminy wymaga realizowania zakładanego poziomu nadwyżek operacyjnych w całym horyzoncie objętym wieloletnią prognozą finansową gminy. Powyższa zasada nabiera szczególnego znaczenia w przypadku znaczącego zadłużenia gminy.

Mając zatem na uwadze zagrożenie wykonania budżetu w 2019 r., Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie dotyczące zachowania właściwej relacji wskaźników zadłużenia, która determinuje możliwość spłaty zadłużenia jednostki. Zachowanie określonego w art. 243 u.f.p. indywidualnego wskaźnika zadłużenia będzie wymagało realizacji planowanych dochodów i wydatków bieżących w wielkościach zaplanowanych. Wykonanie dochodów (bieżących i ze sprzedaży majątku) w niewielkim odchyleniu od wielkości zaplanowanych przy realizacji wydatków bieżących zgodnie z planem może spowodować niezachowanie wymaganej przepisami ustawy relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Ponadto wartość wskaźnika jednorocznego za 2019 r. (wyliczona na podstawie wykonania budżetu) będzie miała wpływ na zachowanie wskaźnika spłaty zadłużenia gminy w latach następnych. Skład Orzekający przypomina, że właściwe planowanie dochodów budżetowych stanowi podstawę do zapewnienia sprawnej realizacji ustawowych zadań jednostki samorządu terytorialnego, bezpośrednio rzutując na jej sytuację finansową.

Przedstawiona przez gminę Jaworzyna Śląska prognoza spłaty kwoty długu wskazuje, że w 2019 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu wraz z kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej – z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat – relacji dochodów bieżących, powiększonych o

wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa, że indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy Jaworzyna Śląska został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości gminy Jaworzyna Śląska w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający wskazuje również, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. A zatem zdolność gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r., mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – gmina na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Ewelina Kruk-Florkowska