

**Uchwała Nr III/120/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 maja 2016 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2016 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XII/64/15 z dnia 21 grudnia 2015 r., zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XV/22/16 z dnia 10 maja 2016 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2016 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2016 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XII/64/15 z dnia 21 grudnia 2015 r., zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XV/22/16 z dnia 10 maja 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - „u.f.p.”).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2016 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XII/64/15 z dnia 21 grudnia 2015 r., zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XV/22/16 z dnia 10 maja 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 33.511.846,92 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 31.829.703,83 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.682.143,09 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 33.620.724,74 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie

30.879.085,81 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.741.638,93 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 108.877,82 zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami.

4. Przychody budżetu określono w kwocie 108.877,82 zł (wolne środki).

Planowany w 2016 roku deficyt budżetu (108.877,82 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (2.741.638,93 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (1.682.143,09 zł) o kwotę 1.059.495,84 zł.

W § 4 uchwały Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XV/22/16 z dnia 10 maja 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XII/65/15 z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaworzyna Śląska na lata 2016-2026, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2016 r. kwota długu wyniesie 11.417.099,58 zł, co stanowi 34,07% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w 2016 r. wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 415.000 zł oraz z tytułu udzielonych poręczeń w kwocie 368.225,73 zł stanowią 2,34% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 5,41% wyliczonym w oparciu o wartości wynikające z wykonania budżetu za 2015 rok. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2016-2026), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2058, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**

Składu Orzekającego

*D. Jonas*  
**Danuta Jonas**