Uchwała Nr III/255/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Jaworzyna Śląska przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz.1113) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk Florkowska - członek, Marek Głód – członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Jaworzyna Śląska przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm. dalej – ufp).
W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia obowiązuje od 2014 roku. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust. 3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Jaworzyna Śląska na rok 2014 Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:
1. Dochody budżetu w kwocie 25.150.173 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 22.728.205 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.421.968 zł, w tym ze sprzedaży majątku 1.637.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 25.250.173 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 23.228.226 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.521.968 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 100.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody zwrotne budżetu w kwocie 1.000.000 zł z tytułu planowanej emisji obligacji komunalnych.
5. Rozchody budżetu w kwocie 900.000 zł przeznaczone na spłaty rat pożyczek i wykup wyemitowanych obligacji komunalnych.
Planowany w 2014 roku deficyt budżetu gminy w kwocie 100.100 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (2.521.968 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (2.421.968 zł) o kwotę 100.000 zł.
Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy

finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2026.
Przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 900.000 zł wynosi 12.733.021 zł zamiast ujętej w WPF kwoty 12.748.543 zł, (kwota długu wyliczona według formuły: planowana kwota długu na koniec 2013 r. - 12.633.021 zł, powiększona o planowane przychody - 1.000.000 zł, a pomniejszona o kwotę planowanych rozchodów - 900.000 zł wynosi 12.733.021 zł). Natomiast planowane w 2014 roku spłaty rat pożyczek i wykup obligacji komunalnych w kwocie 900.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 653.871 zł oraz udzielone poręczenia w wysokości 493.127 zł stanowią kwotę 2.046.998 zł.
W latach 2015-2026 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowi planowana nadwyżka budżetu.
Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014–2026), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.
Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego