

Protokół nr 4/18
z posiedzenia doraźnej Komisji Statutowej
Rady Miejskie w Jaworzynie Śląskiej
z dnia 16.08.2018 r.

Obecni radni na posiedzeniu komisji:

Przewodniczący Komisji: Ireneusz Besser.

Członkowie obecni: Katarzyna Chmielowiec, Elżbieta Milańczyk, Ewa Pilecka.

Nieobecni członkowie komisji: Marian Gawron.

W posiedzeniu uczestniczył ponadto:

Tomasz Strzałkowski – Sekretarz Gminy Jaworzyna Śląska

Członkowie komisji wraz z zawiadomieniem o posiedzeniu, otrzymali projekt Statutu Gminy Jaworzyna Śląska opracowany przez Sekretarza Gminy.

Porządek obrad:

1. Zapoznanie się z ustawą wprowadzającą zmiany w ustawie o samorządzie gminnym oraz dyskusja w tym zakresie – część III.
2. Analiza projektu Statutu Gminy Jaworzyna Śląska, uwzględniającego zmiany wprowadzone do znowelizowanej ustawy o samorządzie gminnym.

Sekretarz Gminy przedstawił przygotowany projekt Statutu omawiając dokonane zmiany. Poinformował, że względem dotychczas obowiązującego Statutu, opracowując nowy nowy projekt zrezygnował z wszystkich przepisów, które były wg niego zbyt techniczne, albo które przez lata nie znalazły żadnego zastosowania. Uporządkował również zapisy Statutu tak, aby uwzględniał on tylko to, co przewiduje znowelizowana ustawa o samorządzie gminnym oraz dodatkowo te wszystkie zagadnienia, które są niezbędne do uregulowania. Przypomniał, że w Statucie nie powinno się powielać zapisów ustawowych. Wobec tego opracowany projekt jest, w jego ocenie, zgodny z zasadami prawidłowej legislacji a także zapewnia przejrzystość dokumentu. Wspomniał ponadto, że jest parę kwestii, które wymagają jeszcze przemyślenia, weryfikacji. Chodzi m.in. o herb i jego prawną ochronę, czy też kwestię interpelacji. Wyjaśnił, że interpelacje mogą być uwzględnione w porządku obrad sesji, tak jak dotychczas to praktykowano, ale znowelizowana ustawa nie nakłada żadnego wymogu, że interpelacje muszą być składane na sesji. Stąd też interpelacje mogą być składane w trybie ciągłym, tzn. bez oczekiwania na sesję. Wprowadził również kilka zmian porządkowych, jak m.in. zastąpienie funkcji *Zastępcy Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej* na *Wiceprzewodniczącego*, podobnie jak w przypadku *Wiceprzewodniczącego Rady*. Do weryfikacji pozostaje również kwestia prowadzenia przez jednostki pomocnicze gminy własnej gospodarki finansowej. Przyjmuje się, że te jednostki nie prowadzą gospodarki finansowej, dlatego zastanawia się, jak się to ma do funduszu sołeckiego.

W dyskusji nad projektem Statutu m.in. Przewodniczący Komisji zwrócił uwagę, że nie ma w tym projekcie wymienionych jednostek organizacyjnych gminy oraz komisji rady. Dodał, że w dotychczas obowiązującym Statucie takie informacje były. Zaznaczył, że mieszkańcy takich informacji nie doczytają w ustawach. Stwierdził, że Statut miał być źródłem elementarnej wiedzy dla mieszkańców i miał być przejrzysty. W odpowiedzi Sekretarz Gminy wyjaśnił, że usunął to, gdyż nie ma konieczności ujmowania tego w Statucie. Poza tym, jeśli chodzi o jednostki organizacyjne, to są one w obowiązującym Statucie nieaktualne, co nie przeszkadzało w ich funkcjonowaniu, stąd uznał to za zbyt techniczne. Każda jednostka organizacyjna jest tworzona



w oparciu o odrębny akt prawny. W przypadku komisji uważa, że zaproponowane rozwiązanie jest lepsze i praktyczniejsze, gdyż rada może powołać sobie dowolne komisje oprócz tych, które są obligatoryjne i zostały uwzględnione w projekcie. Zwrócił uwagę, że jakakolwiek zmiana w zakresie jednostek organizacyjnych, czy komisji, przy obecnych zapisach wymusza zmianę Statutu. Zaznaczył jednak, że nic nie stoi na przeszkodzie, aby takie informacje były zawarte w Statucie. Przewodniczący Komisji przyznał, że proponowane rozwiązania są korzystniejsze dla radnych, ale dla mieszkańców już nie. Mając zatem na uwadze mieszkańców, dla których Statut jest źródłem informacji uważa, że zapisy dot. jednostek organizacyjnych oraz komisji rady powinny znaleźć się w Statucie. Poinformował jednak, że nie wyklucza przyjęcia proponowanych rozwiązań i zastanawia się, jak przyjęliby to pozostali radni. Pozostawia tą kwestię jeszcze do rozważenia.

W dalszej części dyskusji Sekretarz Gminy poinformował m.in., że po rozpoczęciu kolejnej kadencji konieczne będzie zadecydowanie o podjęciu kilku odrębnych uchwał, które mogą dotyczyć: konsultacji społecznych, budżetu obywatelskiego, inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców i raportu o stanie gminy. Stwierdził, że zapisy dot. tych kwestii mogły się już pojawić w Statucie, ale uważa, że byłoby to przedwczesne i gorsze rozwiązanie. Lepiej byłoby te kwestie określić szczegółowo w odrębnych uchwałach. Zwrócił uwagę, że budżet obywatelski jest fakultatywny, stąd najpierw należy podjąć decyzję, czy będzie on utworzony, czy nie. Podobnie jest w przypadku raportu o stanie gminy, który może być przedstawiony przez burmistrza na sesji w ramach dyskusji lub może z tym wiązać się jakaś konkretna sztywna procedura. Na zakończenie odniósł się jeszcze do kwestii elektronicznego głosowania na sesji. Uważa, że zaproponowane zapisy Statutu nie będą stanowiły problemu i umożliwiają one prowadzenie głosowania elektronicznego, bez konieczności dokonania zmian w Statucie w tym zakresie.

Na zakończenie posiedzenia, Przewodniczący Komisji stwierdził, że jest pod wrażeniem nakładu pracy wykonanej przez Sekretarza Gminy. Przyznał, że członkowie komisji bez pomocy Sekretarza mieliby kłopot z opracowaniem Statutu i musieliby skorzystać z pomocy prawnika.

Wobec tak wielu znaczących zmian dokonanych w projekcie Statutu Przewodniczący Komisji zwrócił się z prośbą do członków komisji o analizę projektu w oparciu o dotychczas obowiązujący Statut oraz o przedstawienie ewentualnych pytań i wątpliwości na następnym posiedzeniu.

Kolejne posiedzenie ustalono na dzień 30 sierpnia 2018 r. na godz. 12:00.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokołowała:

Edyta Borowska

Insp. ds. obsługi Rady Miejskiej

Przewodniczący Komisji

Ireneusz Besser

Ireneusz Besser

gk